

养犬乱象将有法可管

——《邵阳市城市养犬若干规定(草案)》

一审聚焦民生痛点

邵阳日报记者 刘小幸 通讯员 杨洪涛 曾月娥



AI生成图。

遛狗不牵绳、小区遍地犬粪、流浪犬出没伤人、养犬纠纷不断……养犬看似是生活小事,实则是关乎城市秩序、群众安全和邻里和睦的民生大事。6月29日,市十七届人大常委会第三十八次会议对《邵阳市城市养犬若干规定(草案)》进行了一审,标志着我市在规范养犬管理方面迈出了坚实的立法步伐。

审议现场气氛热烈,讨论直面问题。与会人员围绕群众日常反映强烈、深受困扰的各类养犬乱象,敞开谈问题、务实提建议、精细改条文。大家结合各自工作领域和基层调研掌握的第一手情况,把群众的烦心事、揪心事带到了审议桌上。本次审议共收集各类意见98条,梳理汇总为6大类42条修改建议,为邵阳文明养犬、规范管理划出了清晰、可落地的“硬规矩”。

日常随处可见的不文明养犬行为、潜在的公共卫生隐患以及权责不清的管理漏洞,是市民长期反映的痛点难点,这也让本次立法审议直击民生需求、贴合城市治理实际。

法规条款如何优化?

审议一开始,委员们便直奔主题,围绕法规的实用性和可操作性提出修改意见。大家一致认为,养犬管理法规必须管用、有效,杜绝虚话、空话。

“这是服务群众的‘小快灵’地方立法,不宜追求条文数量,目前法规整体的精炼度和连贯性还有待加强。”唐启启委员率先抛出观点,精准点出了草案的优化重点。

话音刚落,另一位委员随即补充,直指法规约束力偏弱的短板:“管理类法规就要有刚性、可操作性,应慎重考虑‘鼓励’性条文。要么直接改为‘应当’等硬性规定,没必要的柔性表述应直接删除。”两种观点形成呼应,现场纷纷表示认同,认为弱化模糊的倡导性条款难以有效约束失范养犬行为。

还有委员立足邵阳发展实际,把配套落地问题摆在突出位置:“登记系统的建立、智能犬牌的配置、收容场所的设立等,都应贴合我市经济发展状况,并确保在法规正式实施前落实到位,避免法规落地后出现‘纸上管事、实际悬空’的问题。”这番话切中要害。养犬管理涉及登记、免疫、巡查、收容、处置等多个环节、多个部门,环环相扣。任何一个环节配套跟不上,都可能使法规的执行力大打折扣。

城市养犬如何规范?

根治各类养犬乱象,源头管控和细化日常饲养规范是核心抓手。委员们结合市民出行和居住的真实体验,逐条打磨具象化、可落地的文明养犬规范,力求让每一条表述都沾着泥土、带着温度。

“无序养犬是各类矛盾的源头,应当新增‘一户一犬’相关条款,并同步配套幼犬分流规定。”黄进念委员率先提出源头减量举措,得到现场广泛认可。一户多犬不仅增加了管理难度,也加剧了犬只扰民、卫生等问题。

针对登记流程、条文表述等,多名委员共同提议将犬只免疫、登记条款整合为一条,明确完成免疫后需在时限内办理养犬登记;同时将养犬人信息变更的登记时限由十日延长至三十日,以方便群众办事。

围绕群众反映最集中的遛犬不规范问题,委员们逐条量化约束标准:建议将安全犬绳长度调整为2米;除人员密集场所外,在厢式电梯等密闭狭小空间,养犬人亦应采取有效安全措施;在楼道、楼顶基础上,新增停车场、绿地等区域,禁止占用公共区域违规养犬,并同步完善犬只粪便处置的操作细则。这

些看似琐碎的细节,正是日常生活中矛盾最集中的地方。一条犬绳的长度、一处粪便的清理,直接关系着市民的出行感受和邻里关系。

委员们还建议进一步扩大禁止携犬进入的场所范围,在公共文化体育场所之外,增设大型商业超市、公共交通、餐饮商铺、学校、医院、养老服务机构等禁入区域,以维护特殊公共区域的秩序。此外,现场一致同意增设免责条款——当犬只主动攻击他人时,当事人可采取任何必要措施予以处置且免责,全方位保障群众人身安全。

法律责任如何完善?

进入罚则完善环节,委员们提议提高惩戒标准,并补齐相关违法行为的处置条款。

“收容场所设置十五日的犬只认领查找期限,时间过长。”黄红禹委员建议缩短认定期限,以提升流浪犬处置效率。同时建议拓展城管部门常态化巡查范围,除流浪犬处置外,遛犬不牵绳、不清理粪便等不文明行为也应纳入日常巡查执法范畴,实现常态化监管。

针对犬只死亡后随意丢弃、掩埋等处置无规范的民生难题,委员们完善了全流程处置规则,扩充处置责任主体,新增犬只收容场所、动物诊疗机构;明确对于疑似感染狂犬病、传染病死亡的犬只,养犬人不得自行掩埋或丢弃,须第一时间联系农业农村部门进行专业处置,全程落实防疫隔离措施;同时增设无主犬只死亡处置条款,明确流浪犬界定标准,细化流浪犬咬人后赔偿责任人认定相关内容。

“现有处罚震慑力不足,建议将所有违法情形的处罚幅度提高一倍;对法条中‘责令限期整改’的,应明确具体整改期限。”现场有委员提出。在此基础上,委员们逐条打磨罚则,建议增设遗弃、虐待犬只,违规进入禁入场所,在人员密集场所不佩戴嘴套等情形的处罚条款。同时完善追责闭环,明确违法养犬造成人身、财产损失的,须承担民事赔偿责任;构成犯罪的,移送司法机关处理,让各类违法养犬行为付出相应代价。

整场审议不讲空话、不走过场。各位委员立足基层治理实际各抒己见,不同治理思路相互碰撞、取长补短,在充分研讨中打磨条文、凝聚共治共识。下一步,起草单位将全面梳理吸纳本次常委会审议意见,修改完善草案条文,以精细化、刚性化的立法管好城市养犬这件“小事”,持续提升群众安全感,擦亮城市文明底色。

养老机构的安全如何兜底?

——市人大常委会专题审议全市养老机构

安全管理工作

邵阳日报记者 刘小幸 实习生 涂贝 通讯员 杨亚云



在邵阳市福喜汇养老服务中心,老人正在做康复锻炼。

养老机构安全是民生底线,关乎万千老年人的生命财产安全和晚年生活质量。6月29日,市十七届人大常委会第三十八次会议专题审议全市养老机构安全管理工作报告。与会的市人大常委会委员结合前期实地调研成果,直面全市养老机构在消防、建筑、食品、人员管理等领域存在的突出隐患,力求为养老安全治理开出一剂“对症良方”。

目前,我市共有各类养老机构135家、养老床位约1.75万张,涵盖公办公营、公建民营、民营三种运营模式,服务供给覆盖面广、体量大。近年来,全市持续推进养老机构安全提质改造、升级消防设施、配套建设微型消防站等工作,养老领域整体安全形势总体平稳。但随着行业不断发展,新旧问题交织叠加,部分历史遗留隐患难以快速消解,日常运营中的细微风险不断累积,养老安全精细化、常态化治理仍存在不少短板和薄弱环节。

为精准掌握一线实情、杜绝监督虚化,今年市人大常委会将养老机构安全治理列为年度重点监督事项。5月至6月,市人大常委会专项调研组深入各乡镇、社区各类养老机构,全覆盖排查消防设施、房屋建筑、食品安全、应急处置等关键环节,实地核查点位、梳理问题清单、座谈听取诉求,为此次专题审议提供了翔实、精准的一线调研支撑。

审议现场,范珍萍委员结合前期调研成果,客观梳理了全市养老机构安全管理的整体运行态势。她指出,全市养老机构安全形势总体平稳可控,但诸多积淀已久的现实难题仍未破解,持续影响养老机构安全治理的提质增效。其中,公办养老机构专项安全运维经费保障力度不足,设施提质和隐患整改后劲乏力;而民办养老机构本身经营压力较大,难以挤出专项资金完善安全配套、升级防护条件。与此同时,全市养老安全管理人才队伍存在明显缺口,在岗工作人员数量不足,持证上岗人员比例偏低,专业管护力量薄弱。

“必须扭转被动治理的老旧思路,构建主动防控、闭环治理的安全管理体系。”范珍萍在审议中明确提出整改建议,“市民政局要牵头制定养老机构安全信用评价管理办法,对信用体系不达标的机构,依法采取约谈警示、限期整改、暂停运营补贴、年度评级降级等刚性处置手段。同时加快全市养老机构安联网络平台建设进度,力争第一时间发现、预警、处置各类安全隐患,搭建全覆盖、智能化、常态化的智慧监管运行体系。”

消防安全是养老机构安全的中中之重,也是此次调研排查发现的高频隐患之一。结合一线走访实情,胡勇委员重点聚焦养老机构消防安全短板建言献策。他说,当前我市

养老机构消防安全存在诸多薄弱环节,比如从业人员安全防范意识不足,部分养老公寓消控室主机自动报警装置未开启,微型消防站物资配备不足,消防安全持证上岗人员存在缺口。

针对现存问题,胡勇向应急管理及消防救援部门提出建议:“应急管理部门要常态化指导养老机构修订适配老年群体的应急处置预案;消防救援部门要开展全域消防安全排查,分批组织未持证人员参与专业培训考证,严格按照标准配齐消控室持证值守人员,补齐消防安全管控短板。”

走访过不少基层养老机构的肖雅娟委员,对小型、老旧养老机构的建筑安全风险感触最深。她发现,我市存量养老机构普遍存在建筑手续缺失、产权手续不全等问题,部分机构受早年建设条件限制,无法完成消防备案手续。城区多家社区小型养老机构直接租用老旧自建房进行改造,潜藏多重安全隐患。

围绕养老机构建筑安全提质增效,肖雅娟提出建议:“住建部门要将养老机构的安全管理纳入日常监管重点,全周期严把住建审验关口,建立常态化排查机制。同时依托城市更新政策,开展养老机构提质改造,打造一批规范高质的养老机构品牌,满足人民群众对高质量养老服务的需求。”

养老食堂的食品安全,直接关系到入住老人的身体健康和生命安全。走访隆回县多家康养机构后,贺小玲委员在审议中现场曝光了基层养老食堂的普遍问题。她说,我市养老食堂普遍存在硬件配套缺失、管理制度流于形式的问题,比如缺少挡鼠板、灭蝇灯等基础防护设施,食品处理区域地面破损,冷藏设备内食材存放杂乱,后厨整体运营不规范等。

对此,贺小玲建议:“民政、市监、卫健三部门要联合开展食堂标准化整治工作,补齐各类基础硬件设施短板,规范食材存储、加工全流程。建立部门联合‘回头看’督察机制,将食品安全整改情况与机构评级、运营补贴直接挂钩,定期开展复查,从源头杜绝食品安全问题反复发生。”

此次专题审议全程摆实情、晒问题、提实策。委员们立足一线调研所见所闻,客观复盘全市养老安全治理成效,不留情面直指各类隐蔽隐患和治理短板,用精准监督回应群众对养老安全的迫切期盼。

审议结束,监督并未收场。下一步,市人大常委会将持续跟踪督办、一盯到底,综合运用执法检查、代表视察、专项调研、暗访复查等刚性监督手段,紧盯消防审验备案、食品安全监管、应急能力提升、从业人员队伍建设等关键领域的整改落实,不断完善全市养老机构安全防护体系,用严实监督为老年群体的幸福晚年稳稳撑起“安全伞”。

优化路名标识,提升邵阳文旅“颜值”

邵阳日报记者 刘小幸 实习生 涂贝

道路名称和旅游标识,既是城市形象的重要窗口,也是推广地方文化、助推文旅产业的关键载体。市人大代表万康在市十七届人大五次会议上建议,系统性优化全市道路命名与旅游标识体系,深度融合邵阳匠心文化、特色产业与人文底蕴,让城市交通脉络成为可阅读、可体验、可传播的文化风景线。

万康指出,邵阳文旅资源丰富,但公共标识文化赋能不足,缺乏辨识度高

的本土文旅符号。他建议,挖掘邵阳匠心工艺、特色酿造、山水文脉等元素,打造“匠心大道”“酿香大道”“曲水大道”“窖香大道”等主题道路,让路名精准体现产业特色与工匠精神。

他认为,好的路名能让人记住城市、读懂城市。特色路名不仅提升城市形象,更能活化传统文化,让市民和游客在日常出行中感受邵阳的匠心精神,形成独特的城市文化记忆。

此外,特色路名可有效盘活旅游资源。依托主题道路,串联湘窖生态文化酿酒城、隆回洞藏酒庄等工业旅游节点,打造“自然风光+人文文艺体验”的复合型文旅产品,丰富业态、拉长消费链条。

万康还建议,对西湖北路、中山路等路段进行文旅主题升级,搭配景观小品、文化长廊;在高速出口、车站等节点设置统一精致的文旅指引牌;将特色路名纳入旅游地图、导航系统和宣传片,沿线设置文旅二维码,让静态道路变为动态宣传窗口。

为民履职