

为“城市客厅”立规矩

——《邵阳市城市公园广场管理条例》立法回眸

邵阳日报记者 刘小幸 实习生 涂贝



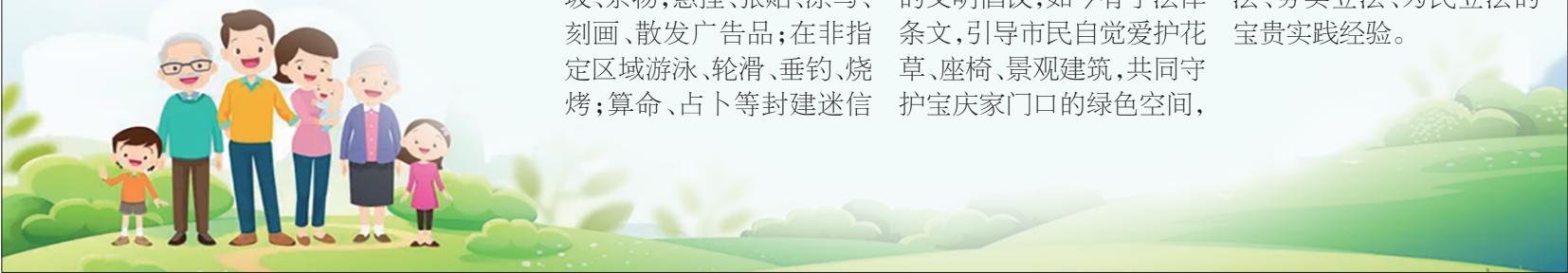
西苑公园。

编者按

自2016年3月获批地方立法权以来,邵阳地方立法走过10年深耕之路。10年来,我市坚持立足市情、聚焦民生、贴合治理实际,精准出台17部地方性法规,覆盖城市管理、生态保护、民生保障、产业发展、文化传承等各个领域,以精准务实的地方立法破解基层治理难题,护航城市高质量发展,增进群众民生福祉,为宝庆大地善治善成筑牢法治根基。为系统梳理我市10年地方立法成果,做好本土法治宣传普及工作,本报对我市现行地方性法规开展分期回顾,方便广大市民、基层干部读懂家门口的法律,让法治理念融入日常、浸润人心。

2016年3月,我市正式获得地方立法权。首部法规从何落笔?市委、市人大、市政府形成共识:不贪大求全,不仓促上马,优先从群众吐槽最多、矛盾最集中的民生难题中寻找突破口。

遍布城区的公园、广场,是市民休闲健身、放松散心的“城市客厅”,但噪声扰民、遛宠冲突、设施破损、不文明游园等问题常年困扰市民,投诉集中,呼声强烈,自然而然成为首部地方性法规的立法主题。2016年5月,《邵阳市城市公园管理条例》(后调整为《邵阳市城市公园广场管理条例》)正式列入年度立法计划。为确保法规真正贴合邵阳人的日常生活,立法团队走遍各大公园广场,面对面听取市民意见;对接各职能部门,系统梳理治理堵点;赴岳阳、常德、永州等地学习成熟管理经验。条例前后历经三次审议,多次召开论证会、座谈会,将老百姓的真实诉求合理纳入法条设计。2018年1月1日,条例正式落地施行,为全市公园广场管理定下清晰规矩,也为守护我们身边的“城市客厅”提供了坚实法治保障。



三种投票场所,让选民就近投下神圣一票

《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》第三十八条规定:选举委员会应当根据各选区选民分布状况,按照方便选民投票的原则设立投票站,进行选举。选民居住比较集中的,可以召开选举大会进行选举;因患有疾病等原因行动不便,或者居住分散且交通

不便的选民,可以在流动票箱投票。投票场所是选民行使选举权的重要场所。我国地域辽阔,各地情况差异较大,规定三种投票场所,便于各地根据自身实际灵活安排,既方便选民投票,也有力保障了选举工作的顺利推进。设立投票站,是当前基层

选举中较为普遍采用的一种方式。选民容易掌握投票时间、地点,参与投票更加便捷,因此被越来越多的基层选举单位采纳。召开选举大会进行投票,是基层选举的传统做法,运用也较为广泛,其优势在于仪式感强、氛围庄重热烈,能够让选民亲身感受民主气息,增强选举的神圣感和认同感。流动票箱

则是一种特殊的投票形式,主要为解决行动不便或居住偏远、交通不便的选民投票难题而设计。选举委员会可派工作人员携带流动票箱前往选民住所,保障这部分选民依法行使选举权。

人大知识

热点一：管住公园噪声,化解邻里休闲矛盾

公园的热闹本是城市烟火气,但高分贝噪声却成了不少市民的烦心事。长期以来,公园内打陀螺、大功率音响跳广场舞、露天放声歌唱等问题引发大量投诉。不少市民表示,支持大家休闲健身,但希望能控制音量,互不打扰。

针对这一痛点,《邵阳市城市公园广场管理条例》明确规定:在城市公园广场内开展各类体育健

身、文化娱乐活动,应当在规定的时段和区域内进行。每日12时至15时、21时至次日7时,不得打陀螺、使用扩音设备,或从事其他产生噪声干扰周围生活环境的活动。其他时段开展上述活动时,所产生的环境噪声不得超过区域环境噪声排放标准,经批准开展的大型公益活动除外。环境保护行政主管部门应在城市公园广场内合

理设置可实时显示监测结果的噪声监测设施,会同公园广场管理机构对相关活动产生的噪声进行监测。公园广场管理机构应在显著位置和健身娱乐主要活动区域设置告示牌,告知环境噪声限值和禁止事项。通过看得见、管得住的制度设计,既满足市民健身需求,也保障周边住户的安宁生活,让公园既有欢声笑语,又不扰民安眠。

热点二：规范宠物入园,筑牢游园安全防线

逛公园时,老人和孩子的安全是大家最关心的事,“遛狗乱象”成为市民反映集中的难题。条例针对宠物入园实行分类管理,筑牢游园安全防线。法规明确,禁止携带

犬类或其他具有攻击性的宠物进入城市综合公园及管理机构禁止进入的其他公园广场。携带宠物进入准入的公园广场时,应当以牵引等方式有效管护,不得妨碍和危害他人,并

及时清理排泄物。管理机构应在公园广场设置告示牌,告知宠物入园的禁止事项或相关注意事项。分类施策、有禁有管,既尊重市民养宠需求,更保障公共安全。

热点三：文明游园清单,你遵守了吗?

公园广场是全体市民共享的公共空间,文明游园既靠自觉,也需规范。随着经济社会发展和文明程度提升,大声喧哗、乱扔垃圾、乱停乱放、乱涂乱画、躺占公共座椅等不文明行为,越来越为公众所诟病。

为此,条例将文明游园要求写入法条,明确列出九类禁止行为:翻越栏杆、绿篱,随地吐痰、便溺,乱扔垃圾、杂物;悬挂、张贴、涂写、刻画、散发广告品;在非指定区域游泳、轮滑、垂钓、烧烤;算命、占卜等封建迷信

活动;摆摊设点、乱搭棚架、圈(放)养家禽家畜、种植瓜果蔬菜及其他圈占场地行为;损坏建(构)筑物、景观、设施、设备;损毁草坪、花卉、树木,恐吓、捕捉和伤害动物;燃放烟花爆竹、放孔明灯、焚烧冥纸冥币;其他违反公序良俗的行为。

小到随地吐痰,大到损坏建筑,法规都作出明确约束。原本单纯依靠道德劝说的文明倡议,如今有了法律条文,引导市民自觉爱护花草、座椅、景观建筑,共同守护宝庆家门口的绿色空间,

让公园广场真正成为展示城市文明的窗口。

作为我市首部地方性法规,《邵阳市城市公园广场管理条例》扎根市民真实生活,直面游园中的各类民生堵点,兼顾休闲需求、公共安全与城市文明。这部从群众呼声里诞生的法规,不仅管好了一座座公园广场,更为邵阳后续聚焦民生开展地方立法积累了开门立法、务实立法、为民立法的宝贵实践经验。

邵阳农副产品拓展港澳市场,人大代表建议——畅通产销快车道 让邵阳好物『鲜』达港澳

邵阳日报记者 刘小幸 实习生 涂贝

如何让邵阳的优质农副产品加速走出大山、直达港澳市场?市人大代表、城步红薯妹农业科技发展有限公司创始人刘星在市十七届人大五次会议上提交了《关于加快促进邵阳农副产品港澳市场销售的建议》,呼吁从物流通道、品牌推广、通关服务和政策扶持等方面协同发力,助力“邵阳好物”更快速上港澳餐桌。

“邵阳好山好水产好物,不能只困在大山里,要打通直达港澳的产销快车道,让农户靠外销增收致富。”刘星表示,当前邵阳农副产品资源丰富,雪峰蜜橘、龙牙百合、高山蔬菜等特色产品品质优良,但出口涉及冷链物流、检验检疫、品牌认证、市场准入等多道门槛。不少本土企业虽有“走出去”的意愿,却面临通道不畅、成本偏高、标准不清等现实困难。她认为,我市正迎来湖南对接粤港澳大湾区“菜篮子”工程的战略机遇,应顺势而为、主动出击。

作为一名扎根农业产业一线的代表,刘星对本土农副产品“走出去”的掣肘有着切身体会。她建议,要紧抓湖南对接粤港澳大湾区“菜篮子”工程机遇,建立产销对接机制,联络港澳商会及大型商超、电商平台,举办“邵阳红”专场推介活动,组建邵阳农副产品港澳营销联盟,抱团开拓市场,争取将邵阳纳入供港澳直供基地名录;对照港澳检验检疫标准,指导企业建立质量追溯体系,支持城步高山蔬菜、洞口蜜橘等基地完成供港澳备案,并设立培训资金,开展出口业务专题培训;建立多部门联动机制,设立港澳市场拓展“绿色通道”,加大财政扶持和外贸信贷支持力度;依托“邵阳红”公共品牌,统一设计符合港澳审美的包装标识,借助跨境电商等渠道,推进线上线下融合推广,扩大邵阳农副产品在港澳市场的知名度。

事实上,我市在对接港澳市场方面已有扎实积累,其中打通物流通道尤为关键。2024年9月,湘粤港“跨境一锁”模式在邵阳首次发车,打造了12小时往返香港的跨境公路快速通关模式,实现货物在三地口岸快速查验。该模式由湖南、广东、香港三地海关协同合作,通过监管互认、执法互助、信息互享,实现货物在三地口岸间自动快速验放,让邵阳优质特色产品经陆路快速直达粤港澳市场。在品牌建设方面,“邵阳红”区域公用品牌持续在大湾区布局,珠海、江门两地已设立直供中心,运营采取“邵阳红+企业自有品牌”并行模式,并联合专业机构设计了符合港澳审美的包装标识。2025年,全市农产品出口同比增长88.3%,增速居主要出口产品首位,雪峰蜜橘实现自主出口香港,邵阳活猪时隔6年重返香港市场。

针对刘星代表的建议,主办单位市商务局会同市农业农村局、邵阳海关等部门认真研究,明确了下一步重点举措:加快建成邵阳铁路货栈查验场,完善口岸功能,降低企业成本;深化“邵阳红”在大湾区的布局,发动海外邵商推广优质农产品;优化供港澳通关服务,加强出口基地备案指导;借助崑山脐橙文旅推广季、城步高山农博会等活动拓展市场,支持企业技改延伸产业链,打造品牌效应,推动“邵阳好物”加速走向港澳。

顾新红代表认为,秸秆不是农业包袱,而是绿色资源,关键要补齐短板、打通堵点,拓展高值化利用途径

让秸秆“绿色财富”落地生金

邵阳日报记者 刘小幸 实习生 涂贝

盛夏时节,邵阳各地“双抢”正酣。农户抢抓晴好天气,收割早稻、栽插晚稻。金黄的稻谷颗粒归仓,大量秸秆却仍堆在田间,等待归宿。

作为农业大市,邵阳秸秆主要来自水稻、玉米、油菜,其次为花生、大豆、甘薯。目前,秸秆利用分还田与离田两条路径。“还田方面,因缺少高效低成本方式,当前多以抛掷式肥料化还田为主;离田方面,则因生产分散、收储运成本高、利用附加值低,整体仍处小规模、低层次水平。”市人大代表顾新红经实地走访、倾听农户心声后,为全市秸秆资源化高效利用开出“药方”。

顾新红指出,离田作业机械短缺是最大短板。尽管农机购置有国家补贴,但比例和额度有限,投入产出比偏低,农户短期内难回本。“算账不划算,自然没兴趣。”她说。加之邵阳多丘陵、地块零散,大型机械难以连片作业,离田成本居高不下。本地仅有零散养殖

户少量消纳,规模化利用主体稀缺,消化能力有限;而跨省运输费用高昂,进一步制约秸秆流通。

“秸秆不是农业包袱,而是绿色资源,关键要补齐短板、打通堵点。”顾新红建议,由市农业农村部门牵头,全面优化秸秆综合利用体系。精准加大秸秆作业农机补贴力度,降低购机成本,让农户收秸秆有利可图;同时狠抓政策落地,简化仓储用地审批,落实用电、税费、信贷优惠,为经营主体减负纾困。

她还建议,源头治理上,依托村级力量常态化巡查,严格规范外来收割机械作业,严格执行低于15公分的低茬收割标准,从源头减少秸秆存量;产业发展上,重点培育本土规模化利用主体,推广秸秆还田培肥、有机肥加工、饲料生产等实用技术,延伸草编、环保建材产业链,推动秸秆“替塑”“替木”绿色应用,拓展高值化利用途径。