



守护“戏曲活化石” 让祁剧薪火相传

——市人大常委会首次审议《邵阳市祁剧保护传承发展条例(草案)》

邵阳日报记者 刘小幸

部分祁剧资源散失、专业人才不足、师徒传承衔接不紧……祁剧保护传承看似是文化领域的事,实则关乎一座城市的历史文脉和群众的精神文化生活。8月31日,市十七届人大常委会第四十次会议对《邵阳市祁剧保护传承发展条例(草案)》进行第一次审议,标志着祁剧保护传承发展工作将步入法治化轨道。

祁剧是湖南流传地域最广、历史最悠久的地方大戏剧种之一,被誉为“戏曲活化石”,也是邵阳的重要文化标识。这门古老剧种长期受现实问题困扰,单靠零散政策已难以破解发展困境。市委、市人大常委会、市政府对此高度重视,先后将祁剧保护列入年度立法调研项目和立法计划,推动立法工作加快落地。

当日的审议现场气氛热烈,讨论坦诚深入。与会人员围绕“保护、传承、发展”3个关键词,直面难题、务实建言,精细修改条文,把祁剧保护传承发展中的困难与期盼带到了审议桌上。

保护,如何落到实处?

审议一开始,委员们直奔主题,聚焦“保护”提出意见。

“草案对资源普查、保护传承、传播推广都作出明确规定,唯独对‘监督管理活动’没有相应内容。”唐向阳委员以草案第二条为例指出,草案将监督管理活动纳入适用范围,通篇却找不到对应条款。她建议增设专门条款,为监督管理提供明确法律依据。

话音刚落,邓闽榕委员接着说:“既然是‘保护传承发展’,‘保护’就要有相关措施和法律要求来体现。”他还提出,市、县(市、区)两级保护传承发展定位应有所区别,不能全市一个样。

黄进念委员考虑得更深。“作为资源保护类立法,草案目前只有行为模式,缺少法律责任闭环。”他建议,针对祁剧古戏台损毁、珍贵实物资料毁坏等突出问题,设置法律责任条款。

3名委员的意见指向同一个问题:保护不能只写在条例标题里,要有条款、有措施、有责任。

条文,如何行得通?

框架之外,委员们把目光投向具体条文。

“公开招聘、职称评审都有相关法律法规要求,草案第十一条与有关规定衔接时要慎重。”邓闽榕委员说。

顺着这个话题,黄进念委员指出,设立考级机构的审批权限在省级文旅部门,市、县两级没有此权限,建议将



祁剧《清官李满牛》剧照。 申兴刚 摄

“支持具有资质的单位”修改为“鼓励具备条件的单位”,并建议在“职称放宽条件”后增加“具体按照省、市职称评审相关规定执行”。

“条例草案中‘推动创建祁剧特色学校’的表述,容易导致基层‘一刀切’考核。”黄进念委员建议将表述改为“支持有条件的中小学创建祁剧特色学校”,不作全覆盖的硬性要求,尊重学校办学实际。他还提到,应明确现有祁剧排演场所不得随意改变使用功能,现实中,演出阵地流失问题已不少见。

金卫国委员则着眼于县(市、区)的实际承受能力。他建议教材由市里统筹组织编写,祁剧宣传周展示展演活动先在有祁剧人才基础的县(市、区)开展,不必刚性要求全覆盖。

条文要行得通,既要与上位法衔接好,也要贴合基层实际。

人才断层,如何破解?

“当前祁剧面临青黄不接的局面。”王自军委员直言不讳。他建议,一方面支持戏曲院校开展祁剧专业人才培养,健全老艺人收徒传艺激励政策;另一方面完善基层戏曲演员待遇保障,稳定专业队伍,吸引年轻人投身祁剧事业。

肖雅娟委员补充道:“就传承发展而言,除专业人才传承外,建议增加体验式传承内容,提升民众参与度。”

李丁委员的建议同样聚焦后继力量。他建议在“推动祁剧与旅游、文创、科技融合发展”后,增加“提升祁剧吸引力和传播力,促进其在青少年中传承传播”等表述,增强祁剧的社会支撑力量,也为后续群团组织参与支持留下空间。

祁剧,如何活起来?

“保护”与“发展”如何兼顾,是

审议绕不开的话题。

“祁剧是我市珍贵的国家级非物质文化遗产,是湖湘文化的重要瑰宝。”结合前期调研,王自军建议,将老剧本、传统唱腔、表演技艺的普查、整理和数字化建档写入条例;加大濒危传统剧目抢救力度,做实老艺人技艺记录留存工作;鼓励祁剧进校园、进社区、进乡村,支持利用短视频、网络直播扩大影响,创作贴近时代的新剧目,推动祁剧与文旅融合发展;厘清文旅、财政、教育等部门职责,将保护经费纳入财政预算,加强衡阳、邵阳、永州三地协同。

黄进念委员建议,在第三条末尾增加“对濒临灭失的祁剧资源,实行优先抢救性保护”的内容,将保护对象清单与保护义务挂钩;对已经丧失活态演出条件的濒危剧目,优先实施数字化记录保存;对尚有传承基础的剧目,重点组织复排演出。他还提出,应适当强化祁剧相关知识产权保护,对剧本、曲谱、数字成果、文创产品等的知识产权保护作出原则性规定。

“在传播推广工作中,建议鼓励祁剧融入农村红白喜事演出,让戏曲回归民间。”金卫国委员建议。

“法规不能只停留在原则性表述,要细化扶持、考核、激励等相关条款,确保条例出台后能够落地见效,真正实现祁剧活态传承、薪火相传。”王自军的这番话,道出了会场里许多人的心声。

一部法规,承载的不只是条款,更是五百年文脉的延续。下一步,市人大常委会及法规起草单位将全面梳理、吸纳本次常委会审议意见,修改完善条例草案,以精细化、可操作的法规守护好这一古老剧种,让祁剧在法治护航下弦歌不辍、薪火相传。

有委员提出,养犬登记不能流于形式,应健全报备机制,补齐惩戒约束,抓实源头治理;要厘清行政部门、基层组织、物业服务企业之间的权责边界,防止行政责任不当转嫁,明确流浪犬处置主体,破解基层执行堵点;要压缩空泛的倡导性表述,充实刚性约束,细化携犬外出、粪便即时清理、禁入场所划定、法规适用地域等具体要求,兼顾犬只交易、诊疗等产业链条的规范管理。

在法律责任设置上,审议坚持以人为本、刚柔并济,摒弃简单化、一刀切的处罚模式,杜绝“一罚了之”。有委员建议,通过理顺执法逻辑、优化处罚尺度,推行教育劝导与阶梯式处罚相结合的治理方式,从源头压降流浪犬存量,平衡好规范管理与便民服务、公共安全与群众权益的关系。

市人大常委会法工委相关负责人表示,将持续坚持问题导向与民生导向,依托“小快灵”立法优势,继续梳理吸纳此次二审审议意见,精修条文、细化举措,补齐短板。法规正式出台实施后,将有效整治各类不文明、违法养犬行为,规范城市养犬管理秩序,保障群众人身安全和公共利益。

代表建议“回炉” 停车充电“上新”

——市十七届人大四次会议第112号建议重新办理纪事

邵阳日报记者 刘小幸

9月4日,市民刘自强到邵阳学院附属医院就诊,停车1个多小时,出场扫码扣了4元。“现在停车以30分钟为一个计费单位,计费规则更加合理了。”刘自强说道。

这一变化,源于市发改委9月1日实施的《邵阳市机动车停放服务收费管理实施细则》,也是市十七届人大四次会议第112号建议《关于加强老城区停车与充电设施建设的建议》重新办理的成效。

该建议由马小科代表提出,聚焦老城区停车与充电难题。因初次办理存在回应不精准、数据不翔实等问题,办理效果未达预期。市十七届人大常委会第三十一次会议专题询问后,要求重新办理、限期整改。建议被退回,由市城发集团牵头,市发改委、市资规局、市住建局等单位会办,进行“回炉”重办。

重新办理,督办先行。市人大环资委启动全周期、闭环式精准督办,第一时间发出督办函,明确整改时限与标准。督办频次由每季度1次增至每月1次,并建立“点对点”督办机制。同时,前移督办关口,变“事后督办”为“事中参与”,组织市城发集团和各会办单位召开专题研判会,逐条分析代表诉求,对未落实的建议、对不上的数据当场指出、现场校准。随着人大监督持续发力,市政府层面累计召开专题调和和要素保障会议16次,开展督导

30余次。

刚性监督换来了实效:市发改委9月1日实施停车收费管理细则,市区停车收费规则进一步优化;邵阳站北广场停车场投入运营,新增停车位399个;紫霞路、建设路、市委党校停车充电场站进场施工,审批节点较计划提前3个月,年内可建成投用。针对马小科代表关注的立体停车场建设、充电桩科学布局等问题,我市将立体停车场建设纳入老旧小区改造及城市更新年度重点任务;严格落实新建住宅充电桩100%配建预留标准,同步推进老旧小区充电桩配套改造。

8月31日,在市十七届人大常委会第四十次会议上,市城发集团和市人大环资委分别报告了重新办理和督办情况。针对立体停车场落地困难、部分充电桩利用率不均衡、智慧停车推进缓慢等短板,市人大环资委提出“一场一策”破解审批瓶颈、建立运维长效机制等建议。

建议“回炉”的过程,正是民意落地的过程。市城发集团表示,计划在大同街、城北路、滑石村筛选成熟点位,探索立体停车场投资建设运营新模式;推进泊位智能化改造,推动所有公共充电站接入省级管理平台;对已投入运营项目常态化开展“回头看”,倒排工期推进建设,以实打实的成效回应人大代表和群众关切。

人大宣传员集中“充电” 短视频实操成亮点

邵阳日报讯(记者 刘小幸 通讯员 杨亚云)9月10日至9月11日,2026年邵阳市人大系统新闻宣传员培训举行。全市人大宣传工作骨干参加培训。

此次培训紧贴人大新闻宣传工作实际,内容涵盖传统媒体新闻策划、新媒体短视频创作、网络舆情应对等方面。资深媒体专家和舆情管理专家围绕“强化策

意识 讲好人大故事”“本土内容从选题到出圈:短视频创作技巧与传播运营”“一处二导三控,斩断舆情焦虑”等课题,结合案例和实战经验进行讲解。

此次培训采用互动式、研讨式教学,设置现场提问、答疑交流环节,并开展短视频剪辑实操训练,组织学员边学边练,解决日常宣传工作中的难点问题。

市人大常委会党组会议把方向 主任会议管程序

地方人大常委会党组会议与主任会议,是地方人大工作中的两个重要会议。二者在性质定位、人员组成、职能权限等方面存在明显区别。

人大常委会党组会议:核心定位是“把方向、管大局、保落实”,履行政治领导责任。党组成员一般由常委会主任、副主任、秘书长等党员领导干部组成。议事侧重于政治把关,贯彻上级党组织部署,抓好党建和党风廉政建设、意识形态工作,就重大事项向党委请示报告,统一党员领导干部思想。对外效力方面,党组会议形成的意见不直接产生法律效力。

人大常委会主任会议:负责处理常委会重要日常工作,承担程序统筹、会务组织、议案分流等职责。主任会议由常委会主任、副主任组成;设秘书长的,秘书长为

组成人员。主任会议成员不限于中共党员。其法定职责包括:拟定常委会会议议程草案,处理议案和质询案,协调专门委员会工作,确定提请常委会审议的草案,安排执法检查等。依法作出的安排属于法定工作程序,直接关系到常委会会务和议案流转。

总之,党组会议把政治方向、管党的建设,就重大事项向党委请示报告;主任会议管法律程序、会务运转、议案分流和日常业务统筹。二者各司其职,共同保障人大工作依法有序开展。人大常委会作出的正式决议,须经常委会全体会议审议通过方可对外生效。(刘小幸 整理)

人大知识

公告

本人现欲对外公开出售名下位于湖南省邵东市大禾塘街道邦盛凤凰城A22栋商业综合楼102号商业房产(房产证号:邵房权证两市镇字第715017398号,产权面积:1893.22㎡,规划用途:商业),该房产权清晰,证件

齐全,周围交通便利。出售单价为2980元/㎡,如有需求,请联系:联系人:刘国能 电话号码:18152876568

2026年9月15日

遗失启事

▲刘永付遗失由邵阳成和手外科医院出具的湖南通用机打发票(医疗住院)一张,发票号码:02452697,金额:32074.31元,声明作废。

▲廖松华遗失由洞口县中医医院出具的湖南省医疗住院收费票据一份,票据号码:№0003632627,金额:2886.51元,声明作废。

▲魏志勇遗失由洞口县人民医院

电话办理 在线刊登 本报广告刊出联系电话 证件遗失、公告、声明、启事等分类广告 咨询与监督电话: 0739-5322630

出具的湖南省医疗住院收费票据一份,票据号码:№0012802440,金额:6645.92元,声明作废。

▲孙海涛(4503041970××××3536)遗失残疾人证,证书编号:湘军E015279,声明作废。