

当面考 当场问 实打实评

——市人大常委会扎实开展“两官”办案质效评议工作

邵阳日报记者 刘小幸

9月21日，市人大常委会办公室向市中级人民法院、市人民检察院交办《市中级人民法院、市人民检察院法官、检察官办案质效评议工作情况报告》的审议意见，督促法检两院研究处理、整改落实。这标志着本年度“两官”办案质效评议工作正式转入问题整改、成果巩固、提质增效的关键阶段，通过闭环式全程监督，持续推动全市司法办案质效稳步提升。

精准“画像”：14名员额法官、检察官接受履职考评

为持续做实司法监督、规范司法履职，市人大常委会在历年评议工作基础上，常态化开展“两官”办案质效评议工作。今年4月，常委会主任会议审定出台评议实施方案；5月，评议工作全面启动，对市中级人民法院10名员额法官和市人民检察院4名员额检察官开展全方位履职考评。此次评议紧扣办案质效核心，聚焦参评人员2024年以来办结的各类案件，围绕办案导向、办案效率、程序规范、文书质量、办案综合效果、业务能力、作风建

设、接受人大监督八个维度，细致檢視日常履职全貌。

延续往年务实监督的工作风格，今年评议采用现场述职、问询测评的模式，让监督工作更直观、更接地气。8月31日，市十七届人大常委会第四十次会议组织现场评议，14名被评议员额法官、检察官逐一登台述职，全面汇报履职情况、梳理工作短板。

“如何加大拒执案件协调和办理力度？”“基层法院办理未成年人案件还有哪些差距？”“我市刑事执行领域尚有哪些突出问题？请就其中一个问题整改谈谈你的整改意见和要求。”……面对这些直指痛点的问题，被评议对象必须当场作答，不回避、不遮掩。问询结束后，常委会组成人员结合综合表现开展客观公正的满意度测评，通过面对面述职、点对点问询、实打实测评，进一步压实司法履职责任，让人大监督更有力度、更具实效。

深度“体检”：精准查摆履职短板

真实客观的评议结果，源于扎实的一线摸排工作。此次评议坚持下沉

一线、开门纳谏，全方位摸清司法履职实情。市人大常委会“两官”办案质效评议工作领导小组通过个别谈话、庭审旁听、现场测评等方式，深入办案一线掌握履职状态，累计开展谈话76人次，旁听14场公开庭审。同时，广泛征集各方意见，面向各界发放问卷200余份，组织20名执业律师座谈交流、一对一沟通，梳理汇总各类意见建议120余条，为精准评议打下坚实基础。

在案件评查环节，评查工作组严格落实“自查自纠、集中评议、交叉复议、听取申辩、集体审定”的工作机制。在此基础上，工作组随机抽取案件开展专项复核，在140件自查案件中，择优抽取70件重点评查，既发掘了优质办案案例、总结了履职亮点，也精准排查出办案流程、文书撰写、程序执行等方面问题150处，清晰摸清了当前司法办案的薄弱环节。

与往年相比，今年的评议视野更加开阔，构建了联动式的信息收集体系。市人大常委会不仅通过官方平台向社会公开征集意见，还主动对接市纪委监委、市委政法委、市信访局等

职能部门，横向核查被评议对象的履职情况。公示期间收到的群众信访投诉，均督促两院认真核查、办结答复，确保评议结果经得起检验。

以评促改：做实司法监督“后半篇文章”

评议是检视问题的手段，整改是提质增效的关键。市人大常委会始终坚持评议与整改并重、治标与治本结合，坚决杜绝重评议、轻整改的现象，切实把评议成效转化为司法提质的实际成果。市中级人民法院、市人民检察院对照评议反馈的问题清单，逐项认领、逐条梳理，实行清单化管理、销号式推进，区分共性问题、个性问题分类施策、精准整改。

下一步，市人大常委会将持续常态化抓实司法监督工作，督促两院立足职能、主动作为，牢固树立“如我在诉”的为民司法理念，坚持和发展新时代“枫桥经验”，抓实办案全流程精细化管理，让群众在每一起司法案件中都能感受到公平正义，助力全市社会治理水平持续提升。

大祥区：『代表+』激活基层治理『一池春水』

邵阳日报记者 刘小幸 通讯员 杨松华

“王大爷，您这个是脊柱问题引起的疼痛，经过治疗已有明显好转，但还要继续治疗，今后要多休息。”9月22日，市人大代表、大祥区医院中医康复科主任李易军再度下乡巡诊，为群众复诊复查、指导康复。这一幕，正是大祥区人大常委会创新打造“代表+”三大履职品牌，促进营商环境优化、乡村振兴、民生实事办理的生动写照。

走进大祥区人大常委会会议室，墙上的“代表+”工作品牌推进图如同一张履职路线图，每条线路、每个节点都指向明确的民生落点。区人大常委会主任蔡治军表示，打造“代表+”履职品牌，就是将人大代表专业优势精准“嫁接”到全区最需要的地方，让代表履职更精准、治理服务更接地气。

这份“嫁接”绝非纸上谈兵。2025年初，一份闭会期间代表履职情况调研报告显示，代表活动碎片化、实效偏弱的问题突出。为破解履职瓶颈，区人大常委会牵头深入所有乡镇（街道）调研走访，与上百名人大代表座谈交流，立足辖区实际，梳理发展重点，最终确定优化营商环境、推进乡村振兴、办好民生实事三大履职主线，为代表规范履职、精准履职划定清晰路径。

同时，大祥区上线“智慧人大”信息化平台，以数字化手段赋能代表履职、畅通诉求渠道。平台支持代表线上一键报名参与履职活动、实时反馈履职成果。此前，区人大代表张艳媚收到居民反映的路面破损并盖问题，第一时间通过平台提交诉求，相关部门迅速处置，两日内完成整改并反馈群众。依托“群众点单、代表接单、政府办单、人大督单”闭环机制，辖区群众各类民生诉求实现快速响应、闭环落实。

品牌落地关键在实干，履职增效核心在落实。大祥区积极引导人大代表当好政策宣讲员、矛盾协调员、企业服务员，下沉一线为市场主体纾困解难。区人大常委会主动开展企业“送解忧”行动，2025年，聚焦企业反映集中的融资贵、用工荒等问题，累计破解企业发展难题19个，打通政企服务壁垒，让人大代表成为企业可信、可依的“贴心人”。

聚焦基层就医难题，大祥区人大常委会联动卫健系统组建“移动医院”，推行“代表巡诊日”制度，组织医疗领域人大代表常态化下沉镇村，开展义诊服务、健康宣讲、上门诊疗等便民服务，把优质医疗资源送到群众家门口。台上村80多岁的李大爷深有感触：“在家门口就能检查看病，省下了路费、检查费，切实享受到了惠民政策带来的便利。”

针对群众关切的老旧小区改造问题，人大代表主动联动住建、市场监管、街道社区等单位，全程参与、全程监督、全程推动项目落地。2025年推动完成13个老旧小区改造提质，新增电梯6台、更新老旧电梯34台。2026年计划完成老旧小区电梯更新改造41台，不断提升居民居住品质与出行幸福感。

为常态化倾听民声、汇聚民意，大祥区全面推行“逢6进站”履职制度，让人大代表联络站成为群众愿到访、敢直言、能解忧的民心“连心站”。驻站代表陈历宏介绍，站点着力营造宽松务实的沟通氛围，打消群众顾虑，让群众敢于讲真话、如实反映问题。2025年，全区各代表联络站（点）累计接待群众1200余人次，广泛收集充电桩增设、夜宵摊规范、人居环境整治等小微民生诉求，通过代表跟踪督办、部门联动落实，推动一批群众身边的实事难事落地见效。

这些扎根基层的履职实践赢得了群众的认可。2025年度代表履职满意度调查显示，群众对代表工作的满意度达95.6%。区人大代表李秋平积极推动乡村小学图书馆升级改造，改善乡村学子阅读条件，她坦言：“人大代表不仅是一份荣誉，更是一份责任，要当好联通民心、助推发展、办好实事的桥梁纽带。”

大祥区“代表+”履职模式，推动各级人大代表带着专业特长走进基层，在诊室问诊、企业走访、小区改造、联络站接访中收集民意、推动问题解决。一桩桩诉求得到跟进办理，一个个基层难题逐步化解，人大代表履职力量持续注入基层治理，不断激活基层治理“一池春水”。



市区邵阳大道上的汽车尾气监测点。
邵阳日报记者 申兴刚 摄

为了让“邵阳蓝”常驻天空

——《邵阳市大气颗粒物污染防治条例》立法回眸

邵阳日报记者 刘小幸

优良大气环境是最普惠的民生福祉。随着邵阳经济社会快速发展，大气颗粒物污染源头多、管控难等问题凸显，传统阶段性整治难以适应常态化治污需求。为补齐治理短板，我市制定《邵阳市大气颗粒物污染防治条例》（以下简称《条例》），自2021年1月1日起施行，以法治赋能蓝天保卫战常态化、长效化开展。

《条例》施行以来，市人大常委会坚持跟踪监督，在全市范围内深入开展执法检查，持续核查法规施行情况，梳理治理堵点，推动问题整改，督促各项条款从纸面落到治理一线。

全域全程管控，不留治污死角

大气颗粒物污染具有源强不确定性、排放随机、排放位置和类型多样等特点，加强全域全程管控是有效防治措施。《条例》立足邵阳实际，对本市行政区域内能够产生大气颗粒物污染的各类活动，包括建设工程施工、建（构）筑物拆除、预拌混凝土和砂浆生产使用、散装流体物料和废弃物运输堆放、建材加工、工业生产、矿产开采、火力发电、城市保洁、餐饮经营、燃油机动车和非道路移动机械尾气排放等，以及裸露地面产生的扬尘、烟尘、粉尘等颗粒物，从“产生—运输—堆卸”等环节进行全域全程管控。

当前，无论城市还是乡村，路网四通八达，道路扬尘污染量大面广。《条例》第十五条规定，城市道路保洁应当符合扬尘污染防治要求：城市主要道路应当实行清洁动力机械化清扫等低尘作业方式，并及时清理道路两侧的泥土、泥浆及垃圾，其他道路逐步推广；采用人工方式清扫的，应当采取洒水等抑尘措施；在干燥等易产生

扬尘的气象条件下，应当增加城市主要道路的洒水次数。旅游景区、广场、公园、车站、停车场、市场等露天公共场所的经营管理单位，应当依照前款规定进行清扫保洁，防止扬尘污染。

矿山开采，边采边治不留“后账”

露天采矿，尤其是“散乱污”石料加工小作坊，如不加强扬尘管控，极易产生严重污染。《条例》按照“全域全过程管理”原则规定：划定“禁采区”，市、县（市、区）人民政府应当根据大气颗粒物污染防治需要，划定禁止从事矿产开采和加工等容易产生大气颗粒物污染活动的区域；开采过程中进行扬尘治理，矿山开采应当实施分区作业，做到边开采、边治理，及时修复生态环境，废石、废渣、泥土等应当集中堆放，并采取围挡、设置防风抑尘网、防尘网（布）等措施，施工便道应当硬化并做到无明显积尘；采矿后采取治理措施，采矿权人在采矿过程中以及停止开采或者关闭矿山前，应当制定生态治理方案，整修被损坏的道路和露天采矿场的边坡、断面，恢复植被，并按照规定处置矿山开采废弃物，整治和恢复矿山地质环境，防止大气颗粒物污染。

管住“烟火气”，餐饮油烟、秸秆焚烧有了硬约束

“人间烟火气”不能变成“城市烟熏味”。近年来，邵阳第三产业尤其是餐饮业蓬勃发展，但油烟污染也成为居民投诉的高频问题。《条例》明确要求，排放油烟的餐饮服务业经营者应当安装油烟净化设施并保持正常使用，或者采取

其他油烟净化措施，保证油烟达标排放，不得将油烟废气排入地下管道。同时，城市建成区内餐饮服务业禁止使用煤炭能源，新建居民住宅楼、商住综合楼应当配套建设专用烟道。

在农村，收获农作物之后，秸秆处理大多采用焚烧方式，往往导致周边空气质量迅速下降，空气中可吸入颗粒物含量明显增多。因此，《条例》规定，禁止在划定区域内露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质。

此外，《条例》明确，禁止在人口集中地区和其他依法需要特殊保护的区域内焚烧沥青、油毡、橡胶、塑料、皮革、垃圾以及其他产生有毒有害烟尘和恶臭气体的物质。

停车超三分钟请熄火，尾气排放做“减法”

随着经济水平不断提高，汽车已成为不可或缺的交通工具，但机动车尾气污染也日益凸显。为了减少机动车尾气排放，《条例》打出了一套“组合拳”。

除了划定高排放机动车限行区域、推广新能源汽车和公共交通外，《条例》还提出一项极具现实针对性的规定：燃油机动车驾驶人在不影响道路通行且需停车三分钟以上的情况下，应当熄灭发动机。这一细节条款，旨在倡导绿色驾驶习惯，减少因长时间怠速运转带来的尾气污染。同时，政府应加强并改善公共交通，保障人行道和非机动车道的连续畅通，让绿色出行成为市民的首选。

守护蓝天，贵在坚持，重在长效。市人大常委会将继续立足监督职能，用好执法检查这一法定利器，持续跟踪《条例》施行情况，推动问题整改，确保各条款在邵阳落地见效。