

积极推广运用PPP模式 努力创新公共服务供给

——市财政局党组书记、局长张顺华答记者问

党的十八届三中全会明确提出,鼓励和引导社会资本投资公用基础设施和公共服务领域。政府和社会资本合作(Public-Private Partnership,简称“PPP”)模式,渐渐进入推广实施阶段,各地PPP项目如雨后春笋般层出不穷。近日,市财政局党组书记、局长张顺华就我市如何进一步推广运用政府和社会资本合作模式答记者问。

问:请问PPP定义是什么?
张顺华:PPP是一个意义宽泛的概念,世界各国并无统一的定义,在我国称为“政府和社会资本合作模式”。财政部发布的《关于推广运用政府和社会资本合作模式的有关问题的通知》(财金【2014】76号)规定,政府和社会资本合作模式是在基础设施及公共服务领域建立的一种长期合作关系,通常模式是有社会资本承担设计、建设、运行、维护等大部分工作,并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得合理投资回报;政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监管,以保证公共利益最大化。

问:推广运用PPP模式对我市有什么重要意义?
张顺华:推广和运用PPP模式,是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神,引导调动市场资源、提高公共服务效率的新路径。通过PPP模式,可以充分发挥财政资金的“撬动”作用,吸引社会资本参与我市基础设施的建设和运营。一是有利于提高全市公共产品供给效率和公共服务水平,盘活社会存量资本,激活民间资本的投资潜力,拓宽企业发展空间。二是有利于加快政府的职能转变,创新行政管理,增强政府的公信力和执行力,促进法治政府和服务型政府建设。三是有利于减轻财政支出压力,完善财政投入及管理方式,降低地方政府的债务风险。

问:哪些项目适宜采用PPP模式运作?
张顺华:投资规模较大、需求长期稳定、价格调整机制灵活、市场化程度较高的基础设施及公共服务类项目,比较适合采用PPP模式。如城市供水、供暖、供气、污水和垃圾处理、保障性安居工程、地下综合管廊、轨道交通、医疗和养老服务设施等,优先选择收费定价机制透明、有稳定现金流的项目。

问:政府、金融机构和企业如何参与PPP模式?
张顺华:从政府层面来讲,要在严格界定政府和市场边界的基础上处理好政府与市场的关系。该由市场做的交给市场,该由政府管的要切实管住管好。政府要遵守市场经济的“契约精神”,严格按合同办事,在平等协商,依法合规的基础上与社会资本达成合作关系。

从企业层面来讲,由于PPP项目的投入周期长,要从长远角度考虑投入和产出,正确处理好短期利益和长期利益的关系。企业在与政府合作过程中,要做到长短结合,利益均衡。从实践看,PPP模式不再局限于建设环节,而是贯穿项目的“全生命周期”,这就要求企业不但要有良好的建设资质,更要有过硬的运营能力。因此,企业要改变以前单打独斗的做法,实现抱团作战,发挥各自优势,提高竞争力。对于融资平台公司来说,更要抓住契机,成为公共产品和公共服务领域内PPP模式的重要参与者,实现转型升级。

从金融机构层面来讲,既是机会也是挑战。PPP是典型的项目融资,与传统的融资方式存在本质不同。在PPP模式下,贷款偿还主要以项目未来的现金流为保障,银行对项目发起人其他资产基本没有追索权,这就需要银行业等金融机构改变“以担保锁定风险”的传统做法,积极参与PPP项目的前期论证,逐步从单纯的“资金供应商”转变为“综合服务商”,如发放贷款、提供财务咨询、发行项目收益债券、资产证券化等,提供“一揽子”融资方案。

问:财政部门作为PPP工作牵头部门,在推进PPP工作中要遵循哪些原则?

张顺华:根据财政部《PPP项目合同指南(试行)》的规定,各级财政部门在推进PPP工作中,要切实遵循以下原则:

- (1)依法治理。**在依法治国、依法行政的框架下,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,依法保护PPP项目各参与方的合法权益,共同维护法律权威和公平正义。
- (2)平等合作。**在PPP模式下,政府与社会资本是基于PPP项目合同的平等法律主体,双方法律地位平等、权利义务对等,应在充分协商、互利互惠的基础上订立合同,并依法平等地主张合同权利、履行合同义务。
- (3)维护公益。**建立履约管理、行政监管和社会监督“三位一体”的监管架构,优先保障公共安全和公共利益。PPP项目合同中除应规定社会资本方的绩效监测和质量控制等义务外,还应保证政府方合理的监督权和介入权,以加强对这社会资本的履约管理。与此同时,政府还应依法严格履行行政管理职能,建立健全及时有效的项目信息公开和公众监督机制。
- (4)诚实守信。**政府和社会资本应在PPP项目合同中明确界定双方在项目融资、建设、运营、移交等生

命周期内的权利义务,并在合同管理的全过程中真实表达意思表示,认真恪守合同约定,妥善履行合同义务,依法承担违约责任。

(5)公平效率。在PPP项目合同中要始终贯彻物有所值原则,在风险分担和利益分配方面兼顾公平与效率;既要通过在政府和社会资本之间合理分配项目风险,实现公共服务供给效率和资金使用效益的提升,又要在设置合作期限、方式和投资回报机制时,统筹考虑社会资本方的合理收益预期、政府方的财政承受能力以及使用者的支付能力,防止任何一方因此过分受损或超额获益。

(6)兼顾灵活。鉴定PPP项目的生命周期通常较长,在合同订立时既要充分考虑项目全生命周期内的实际需求,保证合同内容的完整性和相对稳定性,也要合理设置一些关于期限变更(展期和提前终止)、内容变更(产出标准调整、价格调整等)、主体变更(合同转让)的灵活调整机制,为未来可能长达20-30年的合同执行期预留调整和变更空间。

问:目前,我市PPP工作开展情况怎样?
张顺华:我市PPP工作开展总体来势较好,具体表现在:一是征集了项目入库。我局通过向PPP领导小组成员单位征集了年度项目和中长期规划项目,并在项目前期可行性初步论证的基础上,共征集了56个项目入选PPP储备库平台,投资总额高达794亿元,其中市本级项目46个,投资总额722亿;县级申报项目10个,投资总额72亿。二是推荐示范项目。市本级有1个项目入选财政部的部级示范项目,即邵阳市第二人民医院搬迁项目;12个项目入选省级示范项目,其中入选第一批省级示范项目2个,分别是邵阳市中心医院东院建设项目、邵阳市幼师高等专科学校建设。第二批省级示范项目3个,分别是邵阳市交通学校搬迁扩建、邵阳市洋溪桥污水处理厂提质改扩建及配套管网工程、邵阳市第二人民医院搬迁。第三批省级示范项目7个,分别是市公安局交警支队“三所一中心”建设项目、邵阳市发制品工业园区污水处理工程及宝庆工业集中区污水处理和管网工程、市小江湖老工业区棚户改造、市资江南岸风光带及区域棚改、市素质教育实践基地、新邵县资江防洪风光带建设、绥宁县黄桑景区生态旅游项目。截至3月底,落地项目2个,分别是邵阳市中心医院东院建设项目、邵阳市第二人民医院搬迁。2个项目总投资23.5亿元,实现社会资本投融资15.2亿元。三是指导项目运行。我市各PPP项目运作方式各异,主要有“建设一拥有一运营”的BOO模式、“建设一运行一移交”的BOT模式、“改建——运营一移交”的ROT模式等。四是做好了奖补申报。按照财政部、省财政厅的政策,做好项目奖补的申报工作。中央财政对我市申报的部、省级PPP示范项目,给予一定的奖补。

问:下一步我市PPP工作开展有什么计划?

答:一是加大对PPP工作的调度力度。PPP领导小组将进一步加强对PPP项目工作的协调和指导,对涉及PPP项目的部门、单位定期召开会议,及时解决项目推进中存在困难、问题,做到一周一调度,一月一讲评,促进项目顺利推进。二是抓好已签约项目的落地。利用北京科博会的平台,我市已签约7个PPP项目;长沙对接会上我市也签约2个PPP项目,市委市政府研究确定的城市基础设施建设8个项目。相关职能部门已在制定项目实施的有关方案,并与社会资本方进行广泛的洽谈和协商。三是抓好项目的包装入库。对年度计划和中长期规划中相对成熟项目,相关职能部门应尽快做好项目的可研、立项、土地、环评、项目的初步实施方案等前期工作,市PPP办公室加强对PPP项目识别力度,做好包装以便使社会资本方进行有效地对接。四是扩大项目筛选范围。会同相关职能部门,定期或不定期在政府融资平台存量项目和新建、改建项目中筛选适合PPP模式的项目,优先选择定价、调价机制透明灵活、市场化程度相对较高、有一定现金流的项目向上申报,为后续PPP推广工作储备项目。五是加大宣传力度。我们要通过各种招商平台、网络平台、新闻媒体、微信等推介我市PPP项目,加大项目的立体宣传,吸引社会资本的关注,促进PPP项目对接落地。六是加强业务培训。PPP项目建设是新的领域,因此,全市各级财政部门和相关行业主管部门的人员要拥有专业知识,不断提高PPP业务素质,通过项目实践不断积累经验,提高PPP项目实际操作能力。

PPP是一种事业、是一种创新,我们相信在市委、市政府的正确领导下,在省财政厅的指导下,有相关部门的积极支持、互动配合,社会资本方的积极参与,邵阳的经济建设一定会迈入健康发展的快速大道。谢谢!

聚焦PPP 加快发展



今年来,隆回县大力推行科技种烟项目,35个烟叶种植专业合作社共种植烟叶面积2.4万亩,带动当地烟农致富。图为7月19日,隆回县周旺镇斜岭村烟叶种植专业合作社一派丰收景象。(童中涵 罗理力 摄)

贷款支持118家农企引领9.6万名农户脱贫 人行金融精准扶贫拓新路

本报讯 全市1273个贫困村75万人如何如期脱贫呢?中国人民银行邵阳市中心支行在全省率先铺开的金融扶贫服务站,得到广大贫困户的认可。该行目前已在市成功挂牌209家金融服务站,探索出了一条具有邵阳特色的金融精准扶贫新路。

该行在年初就将在全市1273个贫困村建金融服务站的任务总表、明细表按照比例、年份分解到位,将建站工作分解到了每一家金融机构,每一个贫困村,确定了每一家服务站建站的具体时间,以确保建站工作能如期推进。为了加快推进这一工作,该行强化督导,完善考核,推动全辖区形成了良好的金融精准扶贫工作氛围。该行着力打造“金融扶贫服务站+”的新模式,在新宁县试点推出了“金融精准扶贫示范村”创建活动,与金融扶贫服务站建设相结合,力求建立一套示范村评定标准,挂牌一批示范村,起到示范引领作用,新宁县已成功创建了5个金融精准扶贫特色示范村。

现在全市金融服务站的扶贫功效得到有效发挥,截至6月30日,我市共为贫困农户评级34.55万户,授信23.86万户,扶贫贴息贷款也实现突破。至6月30日,我市共累放小额扶贫信贷5301笔,金额2.24亿元,是去年同期的2.28倍,金融服务站还有效解决了贫困农户贷款难、难取款的问题,起到了桥梁和纽带的作用,真正便利了人民群众的生产生活。

中国人民银行邵阳市中心支行通过设立金融扶贫服务站,有力地支持了我市特色产业发展,带动贫困农户就地实现增产增收。据不完全统计,我市支持的118家新型农业经营主体贷款余额近9.64亿元,辐射带动了700多个贫困村,9.6万建档立卡贫困户发展,人均年增收3500元,全年预计有17万人实现精准脱贫、209个贫困村实现减贫摘帽。

(记者 宁煜 通讯员 李大纲 王维斌)

市农行牵手碧桂园

本报讯 “我刚好想按揭购买一套住房,通过今晚的介绍,让我对农行房贷和碧桂园集团有了一个比较全面和清晰的了解。”近日,在市农行与碧桂园联合举办了题为“五星闪耀 名流汇聚,邵阳碧桂园·农业银行VIP名流之夜”客户答谢会上,刘女士向市农行客户经理表达了购房的意向,并咨询房贷的有关事宜。

当天晚会共邀请了包括近800多名客户参加,现场热闹非凡,场内座无虚席。中国农业银行是中国大型上市银行、中国五大银

金融之声

长沙银行邵阳分行近期理财产品推介

理财名称	产 品 类 型	预期年收益率	产品期限	发行期限
长安31号	保 本 保 收 益 型	3.40%	93天	7-20至7-24
长安32号	保 本 保 收 益 型	3.80%	365天	7-27至8-1
长盈77号	非保本浮动收益型	4.20%-4.30%	64天	7-15至7-20
长盈78号	非保本浮动收益型	4.25%-4.30%	91天	7-18至7-21
长盈79号	非保本浮动收益型	4.30%-4.35%	121天	7-19至7-24
长盈80号	非保本浮动收益型	4.9%-5.0%	92天	7-21至7-25
长盈82号	非保本浮动收益型	4.80%	36天	7-22至7-27

理财尊享热线: 0739-5217999 地址: 余湖桥下长沙银行邵阳分行营业部

温馨提示 理财非存款 投资需谨慎